

Spis treści

Wstęp	7
-------------	---

Dział I. ZAGADNIENIA OGÓLNE

Rozdział I

ADMINISTRACJA PUBLICZNA I PRAWO ADMINISTRACYJNE	9
1. Pojęcie administracji publicznej	9
2. Pojęcie prawa administracyjnego	17
3. Normy prawa administracyjnego	21
4. Stosunek administracyjnoprawny	24

Rozdział II

ŹRÓDŁA PRAWA ADMINISTRACYJNEGO	29
1. Pojęcie i klasyfikacja źródeł prawa.	29
2. Akty normatywne powszechnie obowiązujące	31
2.1. Hierarchia	31
2.2. Konstytucja	32
2.3. Umowy międzynarodowe	34
2.4. Ustawy	38
2.5. Rozporządzenia z mocą ustawy	43
2.6. Rozporządzenia	45
2.7. Akty prawa miejscowego	48
3. Akty normatywne o charakterze wewnętrznym	51

Rozdział III

OGŁASZANIE AKTÓW NORMATYWNYCH	54
1. Zasady publikowania aktów normatywnych	54
2. Teksty jednolite i sprostowania błędów	57
3. Dzienniki urzędowe	58
3.1. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej	59
3.2. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”	61
3.3. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”	63

3.4. Dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz dzienniki urzędowe urzędów centralnych	64
3.5. Wojewódzkie dzienniki urzędowe	65
4. Monitor Sądowy i Gospodarczy	66

Rozdział IV

PODSTAWOWE ELEMENTY PRAWA EUROPEJSKIEGO I INSTYTUCJE UNII EUROPEJSKIEJ	68
1. Pojęcie prawa europejskiego	68
2. Prawo europejskie w systemie Rady Europy	68
3. Prawo Wspólnot Europejskich	70
4. Prawo Unii Europejskiej	83

Rozdział V

PODSTAWOWE POJĘCIA TEORETYCZNE W NAUCE PRAWA ADMINISTRACYJNEGO	86
1. Kontrola, nadzór, kierownictwo, koordynacja	86
2. Centralizacja i decentralizacja administracji	90

Dział II. ORGANIZACJA ADMINISTRACJI W POLSCE

Rozdział VI

PODMIOTY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	94
1. Pojęcie podmiotu administracji publicznej	94
2. Kryteria klasyfikacji podmiotów administracji publicznej	96
3. Formy podmiotów administracji publicznej	97
4. System podmiotów administracji publicznej	100
5. Rodzaje powiązań między podmiotami administracji publicznej	105
6. Zróżnicowanie kompetencji podmiotów administracji publicznej	106
7. Zróżnicowanie legitymizacji podmiotów administracji publicznej	108
8. Kierunki zmian w sferze podmiotów administracji publicznej	109

Rozdział VII

CENTRALNE ORGANY ADMINISTRACJI	111
1. Wprowadzenie	111
2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej	112

3. Rada Ministrów	115
4. Prezes i wiceprezesi Rady Ministrów.....	120
5. Minister i ministerstwo	123
6. Komitety o szczególnej pozycji prawnej.....	125
7. Urzędy centralne i agencje	128

Rozdział VIII

PODZIAŁY TERYTORIALNE PAŃSTWA	134
1. Istota podziału terytorialnego państwa	134
2. Geneza podziałów terytorialnych w Polsce	140
3. Podział zasadniczy	142
4. Podział pomocniczy	146
5. Podział specjalny	148

Rozdział IX

WOJEWODA ORAZ ORGANIZACJA ZESPOŁONEJ

ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ.....	150
1. Ustrojowa pozycja wojewody	153
2. Nadzór i kontrola działań podejmowanych przez wojewodę..	155
3. Organizacja zespolonej administracji rządowej.....	158
4. Powiatowa administracja zespolona.....	162
5. Wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów.....	164
6. Oddziaływanie wojewody na administrację niezespoloną....	165
7. Wojewoda jako organ nadzoru nad samorządem terytorialnym	166
8. Wojewoda jako reprezentant Skarbu Państwa.....	170
9. Prawne formy działania wojewody.....	171
9.1. Wojewoda jako organ administracji władczo kształtujący prawny status podmiotów administrowanych.....	171
9.2. Ingerowanie przez wojewodę i sposób rozstrzygania spraw indywidualnych.....	172
9.3. Stanowienie przez wojewodę aktów prawa miejscowego	175
9.4. Działanie wojewody w innych formach.....	177

Rozdział X

ORGANY ADMINISTRACJI NIEZESPOŁONEJ.....	180
1. Wprowadzenie	180
2. Organizacja centralnej i terenowej administracji rządowej...	182
3. Zasady tworzenia administracji niezespolonej w województwie i relacje z wojewodą	186

4. Terenowe organy administracji niezespólonej wymienione w załączniku do u.a.r.w., ich ogólna kompetencja rzeczowa oraz miejscowa. 189
5. Inne terenowe organy administracji rządowej 196
 - 5.1. Organy terenowe pozadziałowej administracji rządowej 196
 - 5.2. Organy działające na odrębnej podstawie ustawowej 197

Rozdział XI

- SAMORZĄD TERYTORIALNY 200**
1. Istota samorządu terytorialnego 200
 2. Organy samorządu terytorialnego. 202
 - 2.1. Organy gminy 203
 - 2.2. Organy powiatu 207
 - 2.3. Organy samorządu województwa. 210
 3. Komisje 214
 4. Zadania samorządu terytorialnego 214
 - 4.1. Zadania własne gminy, powiatu, samorządu województwa 215
 - 4.2. Zadania zlecone. 219
 5. Nadzór nad samorządem terytorialnym. 221
 6. Samorządowe kolegium odwoławcze 225

Rozdział XII

USTRÓJ ADMINISTRACJI SAMORZĄDOWEJ

- W WARSZAWIE 227**
1. Zagadnienia ogólne 227
 2. Statut miasta stołecznego Warszawy 229
 3. Rada miasta stołecznego Warszawy 230
 4. Prezydent miasta stołecznego Warszawy oraz Urząd miasta stołecznego 231
 5. Gospodarka finansowa gminy miasta stołecznego Warszawy. . 236
 6. Dzielnice miasta stołecznego Warszawy. 237

Dział III. FUNKCJONOWANIE ORAZ KONTROLA ADMINISTRACJI

Rozdział XIII

- PRAWNE FORMY DZIAŁANIA ADMINISTRACJI 242**
1. Zagadnienia ogólne 242
 2. Akty normatywne administracji 243
 - 2.1. Klasyfikacja aktów normatywnych. 244

3. Akt administracyjny	245
3.1. Klasyfikacja aktów administracyjnych	247
3.2. Moc obowiązująca aktu administracyjnego	252
4. Porozumienie administracyjne	254
5. Ugoda administracyjna	257
6. Czynności cywilnoprawne	260
7. Czynności taktyczne	262

Rozdział XIV

**KONTROLA WEWNĘTRZNA ADMINISTRACJI ORAZ
KONTROLA ZEWNĘTRZNA SPRAWOWANA PRZEZ
PARLAMENT, ORGANY KONTROLI PAŃSTWOWEJ
I OCHRONY PRAWA**

KONTROLA WEWNĘTRZNA ADMINISTRACJI ORAZ KONTROLA ZEWNĘTRZNA SPRAWOWANA PRZEZ PARLAMENT, ORGANY KONTROLI PAŃSTWOWEJ I OCHRONY PRAWA	266
1. Wprowadzenie	266
2. Kontrola wewnętrzna	272
3. Najwyższa Izba Kontroli	279
4. Rzecznik Praw Obywatelskich	281
5. Kontrola społeczna	282
6. Kontrola parlamentarna	283

Rozdział XV

SĄDOWA KONTROLA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

SĄDOWA KONTROLA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	288
1. Zagadnienia wstępne	288
2. Okresy rozwoju sądownictwa administracyjnego w Rzeczy- pospolitej Polskiej	290
3. Ustrój sądownictwa administracyjnego	298
4. Właściwość sądów administracyjnych	299
5. Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym	301
6. Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym	303
7. Kontrola administracji publicznej wykonywana przez sądy powszechnie	304