

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	13
1.1. Uwagi wstępne	13
1.2. Dyskusje konstytucjonalistów (2003–2004)	17
1.2.1. Kwestia statusu prawnego komisji sejmowej do spraw europejskich	17
1.2.2. Kwestia wspólnych obrad komisji sejmowych i senackich do spraw europejskich	19
2. PRACE NAD REGULACJAMI USTAWOWYMI PRZED TRAKTATEM Z LIZBONY	21
2.1. Prace nad ustawą	21
2.1.1. Projekt posłów Platformy Obywatelskiej	21
2.1.1.1. Charakter stanowiska komisji wspólnej (sejmowo-senackiej) ...	21
2.1.1.2. Utworzenia komisji wspólnej (sejmowo-senackiej)	22
2.1.1.3. Kwestia komisji wspólnej a funkcje Sejmu i Senatu	25
2.1.2. Projekt posłów Prawa i Sprawiedliwości	26
2.1.3. Projekt posłów z różnych klubów	27
2.1.4. Postępowanie ustawodawcze. Uchwalenie ustawy z dnia 11 marca 2004 r.	28
2.2. Wniosek do Trybunału Konstytucyjnego wniesiony przez senatorów	34
2.3. Nowelizacja ustawy dokonana w 2005 r.	43
2.3.1. Projekt Senatu	43
2.3.2. Projekt rządowy. Kwestia dyskontynuacji	44
2.3.3. Projekt poselski	47
2.3.4. Uchwalenie ustawy	48
2.4. Wybrane publikacje dotyczące ustawy.	50
3. PRACE NAD REGULACJAMI USTAWOWYMIPO WEJŚCIU W ŻYCIE TRAKTATU Z LIZBONY	52
3.1. Prace wstępne	52
3.1.1. Wstępne projekty ustaw – uwagi wprowadzające	52
3.1.2. Wstępne projekty ustaw nie wniesione do Sejmu	54
3.1.2.1. Projekty z maja i czerwca 2008 r. o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o umowach międzynarodowych	54

3.1.2.2.	Projekt z września 2008 r. o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej...	54
3.1.2.3.	Projekt z października 2008 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej	58
3.1.2.4.	Projekt z grudnia 2008 r. o współdziałaniu organów państwa w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej	68
3.1.2.5.	Projekt ze stycznia 2009 r. o współdziałaniu organów państwa w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.....	69
3.1.2.6.	Projekt z października 2009 r. o zmianie ustawy współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej „wersja ekwiwalent art. 90” oraz „wersja opinie Sejmu i Senatu”	69
3.1.2.7.	Projekt ze stycznia 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej	72
3.1.3.	Wstępne projekty ustaw wniesione do Sejmu i odrzucone w pierwszym czytaniu	73
3.1.3.1.	Poselski (PiS) projekt ustawy o zasadach postępowania organów i przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w niektórych sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej	73
3.1.3.1.1.	Zakres i treść projektu	73
3.1.3.1.2.	Kwestia zgodności projektu z Konstytucją RP.....	74
3.1.3.1.3.	Odrzucenie projektu.....	80
3.1.3.2.	Poselski (PiS) projekt ustawy o roli Sejmu i Senatu w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.....	80
3.1.3.2.1.	Zakres i treść projektu	80
3.1.3.2.2.	Kwestia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej. Autopoprawka.....	82
3.1.3.2.3.	Kwestia zgodność projektu z Konstytucją.....	83
3.1.3.2.4.	Odrzucenie projektu.....	86
3.1.3.3.	Senacki projekt ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej	86
3.1.3.3.1.	Zakres i treść projekt	86
3.1.3.3.2.	Odrzucenie projektu	90
3.2.	Bezpośrednie prace nad projektem sejmowej Komisji do Spraw Unii Europejskiej.....	90
3.2.1.	Etap początkowy – prace Podkomisji nadzwyczajnej	90

3.2.2. Rozpatrzenie i przyjęcie projektu Podkomisji nadzwyczajnej przez Komisję	95
3.2.3. Uzasadnienie projektu. Problemy konstytucyjne	99
3.2.3.1. Udział Rady Ministrów, Sejmu, Senatu i Prezydenta RP w określeniu stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany traktatów	99
3.2.3.2. Procedura wystąpienia z Unii Europejskiej	102
3.2.4. Stanowisko Rady Ministrów dotyczące projektu	104
3.2.5. Pierwsze czytanie projektu. Skierowanie projektu do Komisji	106
3.2.6. Kwestia reprezentacji przed Trybunałem Sprawiedliwości UE	108
3.2.7. Opinie prawne dotyczące zgodności projektu z Konstytucją	113
3.2.7.1. Udział Rady Ministrów, Sejmu, Senatu i Prezydenta RP w określaniu stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany traktatów (art. 13 i art. 14)	113
3.2.7.2. Procedura wystąpienia Polski z Unii Europejskiej	116
3.2.8. Rozpatrywanie projektu w Komisji. Spory i kontrowersje	122
3.2.8.1. Udział Rady Ministrów, Sejmu, Senatu i Prezydenta RP w określaniu stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany traktatów (art. 13 i art. 14)	122
3.2.8.2. Wnoszenie przez Sejm i Senat skarg do Trybunału Sprawiedliwości UE (art. 16)	124
3.2.9. Zakończenie rozpatrywania projektu w Komisji	129
3.2.10. Drugie czytanie	133
3.2.11. Rozpatrzenie przez Komisję poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu ..	136
3.2.12. Trzecie czytanie. Uchwalenie ustawy	139
3.2.13. Rozpatrzenie ustawy w Senacie. Problemy zgodności z Konstytucją ...	141
3.2.13.1. Charakter ustawy z art. 13 i art. 14	141
3.2.13.2. Podejmowanie decyzji przez Prezydenta RP w świetle art. 13 i art. 14	146
3.2.13.3. Rozdzielenie kompetencji między izbę parlamentu a jej komisje	149
3.2.14. Przyjęcie poprawek przez Senat	152
3.2.15. Rozpatrzenie poprawek Senatu	157
3.2.15.1. Poprawka pierwsza – rozszerzenie zakresu kontroli Sejmu i Senatu (art. 7a)	159
3.2.15.2. Poprawka druga – relacje między izbą a komisją (art. 11) ...	161
3.2.15.3. Poprawka trzecia – relacje między izbą a komisją (art. 12) ...	161
3.2.15.4. Poprawka czwarta – relacje rząd a Sejm i Senat (art. 12) ...	162
3.2.15.5. Poprawka piąta – udział Rady Ministrów, Sejmu, Senatu i Prezydenta RP w określeniu stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany traktatów (art. 13 i art. 14)	163
3.2.15.6. Poprawki szósta i jedenasta – zmiana trybu ratyfikacji aktów prawa UE wymagających ratyfikacji (art. 14a)	183
3.2.15.7. Poprawki siódma i ósma – wzmocnienie roli Sejmu i Senatu w procedurze zwoływania konwentu (art. 15)	185

3.2.15.8. Poprawka dziewiąta – zmiana trybu wnoszenia skargi do Trybunału Sprawiedliwości UE (art. 16).....	186
3.2.15.9. Poprawka dziesiąta – wzmocnienie kontroli parlamentarnej nad wykonywaniem prawa UE (art. 17).....	187
3.2.15.10. Poprawka dwunasta – zmiana trybu występowania Polski z UE (art. 22).....	187
3.2.15.11. Poprawka trzynasta – termin wejścia w życie ustawy (art. 24).....	193
3.2.16. Rozpatrzenie poprawek Senatu przez Sejm. Ustalenie ostatecznego brzmienia ustawy.....	194
3.3. Tekst ustawy. Odesłania do prawa Unii Europejskiej.....	196
3.3.1. Ustawa z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.....	196
3.3.2. Przepisy (akty) prawa Unii Europejskiej związane z ustawą.....	208
3.3.2.1. Zestawienia.....	208
3.3.2.1.1. Wykaz przepisów ustawy wraz ze wskazaniem odesłania do prawa UE.....	208
3.3.2.1.2. Wykaz przepisów prawa UE do których odesłanie znajduje się w ustawie.....	209
3.3.2.2. Brzmienie przepisów prawa Unii Europejskiej do których odsyła ustawa.....	211
3.3.2.2.1. Traktat o Unii Europejskiej.....	211
3.3.2.2.2. Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.....	217
3.3.2.2.3. Protokół (nr 9) w sprawie decyzji Rady odnoszącej się do wykonania art. 16 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej i art. 238 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w okresie między 1 listopada 2014 r. a 31 marca 2017 r. i od 1 kwietnia 2017 r.....	232
3.3.2.2.4. Protokół (nr 36) w sprawie postanowień przejściowych dołączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.....	232
3.3.2.2.5. Deklaracja (7) odnosząca się do artykułu 16 ustęp 4 Traktatu o Unii Europejskiej i artykułu 238 ustęp 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.....	234
3.3.2.2.6. Protokół (nr 1) w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej.....	236
3.3.2.2.7. Protokół (nr 2) w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności.....	238
4. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA ROZWIĄZAŃ PRZYJĘTYCH W USTAWIE Z 8 PAŹDZIERNIKA 2010 R.	242

ANEKSY	250
Aneks nr 1 Ustawa o Komisji Wspólnej ds. Unii Europejskiej [<i>druk 2365, 15 grudnia 2003 r. posłowie PO</i>]	250
Aneks nr 2 Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP [<i>druk nr 2377, 5 stycznia 2004 r. posłowie PiS</i>]	256
Aneks nr 3 Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk nr 2371, 19 grudnia 2003 r. posłowie z różnych klubów</i>]	260
Aneks nr 4 Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk nr 2509, 16 lutego 2004 r. sprawozdanie Komisji Europejskiej oraz Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich</i>]	263
Aneks nr 5 Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>Dz. U. Nr 52, poz. 515</i>]	266
Aneks nr 6 Wyrok z dnia 12 stycznia 2005 r. Sygn. akt K 24/04 [<i>Dz. U. Nr 11, poz. 89; uzasadnienie</i>]	270
Aneks nr 7 Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk nr 2990, 3 czerwca 2004 r. projekt Senatu</i>]	282
Aneks nr 8 Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk nr 3947, 19 kwietnia 2005 r. projekt rządowy</i>]	282
Aneks nr 9 Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk nr 3948, 15 kwietnia 2005 r. projekt poselski</i>]	283
Aneks nr 10 Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>Dz. U. Nr 160, poz. 1342</i>]	285

- Aneks nr 11** Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. [po zmianach z 2005 r.] o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [Dz. U. Nr 52, poz. 515, z późn. zm.] 286
- Aneks nr 12** Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o umowach międzynarodowych [projekty robocze, Kancelaria Sejmu, 29 maja i 2 czerwca 2008 r.] 290
- Aneks nr 13** Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, Kancelaria Sejmu, wrzesień 2008 r.] 295
- Aneks nr 14** Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, październik 2008 r.] 299
- Aneks nr 15** Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o współdziałaniu organów państwa w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, 5 grudnia 2008 r.] 305
- Aneks nr 16** Ustawa o współdziałaniu organów państwa w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, 15 stycznia 2009 r.] 311
- Aneks nr 17** Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, Kancelaria Sejmu, wersja „ekwiwalent art. 90”, wersja „opinie Sejmu i Senatu”, 6 października 2009 r.] 316
- Aneks nr 18** Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt roboczy, „kompilacja projektów Prezydium Sejmu, Klubu PiS i MSZ sporządzona przez posła A. Gałazewskiego”, styczeń 2010 r.] 326
- Aneks nr 19** Ustawa o zasadach postępowania organów i przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w niektórych sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [projekt postów PiS, druk nr 2926, 28 kwietnia 2008 r.] 331

Aneks nr 20	Ustawa o roli Sejmu i Senatu w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>projekt posłów PiS, druk nr 2617, 6 listopada 2009 r. z uwzględnieniem autopoprawki z 3 grudnia 2009 r.</i>]	332
Aneks nr 21	Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>projekt Senatu, druk nr 2949, 13 marca 2010 r.</i>]	339
Aneks nr 22	Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej Unii Europejskiej oraz ustawy o umowach międzynarodowych [<i>projekt Podkomisji nadzwyczajnej, 16 marca 2010 r.</i>]	345
Aneks nr 23	Ustawa o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej oraz ustawy o umowach międzynarodowych [<i>projekt Podkomisji nadzwyczajnej, 26 marca 2010 r.</i>]	351
Aneks nr 24	Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>projekt Podkomisji nadzwyczajnej, 7 kwietnia 2010 r.</i>]	357
Aneks nr 25	Ustawa o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>Projekt Komisji do Spraw Unii Europejskiej, druk nr 3000, 28 kwietnia 2010 r.</i>]	365
Aneks nr 26	Ustawa z dnia 5 sierpnia 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>druk (senacki) nr 961, 6 sierpnia 2010 r.</i>]	373
Aneks nr 27	Uchwała Senatu RP z dnia 12 sierpnia 2010 r. w sprawie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej [<i>Druk (sejmowy) nr 3339, 16 sierpnia 2010 r.</i>]	382
UZASADNIENIE		386