

## Spis treści

Wprowadzenie .....	11
STUDIA I ANALIZY	
<b>Jacek Czaputowicz</b> Ewolucja polskiej polityki bezpieczeństwa: w kierunku strategicznej samodzielności? .....	15
<b>Bogdan Zdrodowski</b> Istota bezpieczeństwa .....	32
<b>Andrzej Dawidczyk</b> Analiza strategiczna jako narzędzie planowania strategii bezpieczeństwa narodowego .....	51
<b>Andrzej Misiuk</b> Od „Maratonu” do Centralnego Biura Śledczego. Rozwój organizacyjny policyjnych służb zajmujących się zwalczaniem zorganizowanej przestępczości .....	66
<b>Wiesław Jasiński</b> Przestępczość gospodarcza w okresie kryzysu finansów publicznych. Polskie uwarunkowania społeczno-polityczne. Tendencje. Przeciwdziałanie i zwalczanie. ....	82
<b>Piotr Starzyński</b> Wytyczne w aktach głównych czy podręcznych (kontrolnych)? Rozważania na tle praktyki prokuratorskiej i doświadczeń obrońców z punktu widzenia bezpieczeństwa wewnętrznego .....	115
<b>Aleksandra Zięba</b> Niemcy i Polska wobec problemu terroryzmu. Analiza porównawcza .....	126
<b>Waldemar Zubrzycki, Paweł Suchanek</b> Bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej w kontekście zagrożeń terrorystycznych .....	153

<b>Michał Brzeziński</b>	
Miejsce zarządzania kryzysowego w systemie bezpieczeństwa narodowego. Uwagi prawno-organizacyjne. ....	166
<b>Karina Paulina Marczuk</b>	
Zrównoważone społeczności lokalne i ich bezpieczeństwo: doświadczenia państw anglosaskich .....	184
<b>Mariusz Sokołowski</b>	
Działalność prasowo-informacyjna instytucji publicznej na przykładzie polskiej policji. ....	211
<b>Anna Antczak-Barzan</b>	
Rangi wyzwań dla bezpieczeństwa Polski w XXI wieku. ....	226

\*\*\*

<b>Teodor Filipiak</b>	
Wartości i reguły kultury prawnopolitycznej w zderzeniu z porządkiem normatywnym. ....	241
<b>Jerzy Szczupaczyński</b>	
Normatywne wzory przywództwa politycznego w ponowoczesnym świecie. ....	291
<b>Ryszard Chruściak</b>	
Ustawa o działach administracji rządowej – uchwalenie i wejście w życie (1997–1999). ....	313
<b>Filip Ilkowski</b>	
Globalizacja, praca i polityka teorii .....	346

## RECENZJE

Zbigniew Siemiątkowski, <i>Wywiad a władza: wywiad cywilny w systemie sprawowania władzy politycznej</i> ( <b>Andrzej Piątkowski</b> ) .....	366
Maciej Hartliński (red.), <i>Przywództwo polityczne w Polsce i na świecie</i> ( <b>Tadeusz Bodio</b> ) .....	370
Frederic Lemieux (red.), <i>International Police Cooperation. Emerging issues, theory and practice</i> ( <b>Bartosz Skłodowski</b> ) .....	375
Shahrbanou Tadjbakhsh, Anuradhy Chenoya, <i>Human security: Concepts and implications</i> ( <b>Karina Paulina Marczuk</b> ) .....	379
Stanisław Sulowski (red.), <i>Problemy bezpieczeństwa wewnętrznego w wybranych państwach</i> ( <b>Maria Heliodora Ryszkowska</b> ) .....	381
Sasha Issenberg, <i>The Victory Lab: The Secret Science of Winning Campaigns</i> ( <b>Piotr Arak</b> ) .....	384
Aleksandra Skrabacz, Stanisław Sulowski (red.), <i>Bezpieczeństwo społeczne. Pojęcia-Uwarunkowania-Wyzwania</i> ( <b>Lidia Czarneta</b> ) ....	389

A. Balaev, <i>Azerbejdżanskaâ naciâ. Osnovnyje etapy stanovleniâ na rubieże XIX–XX vv.</i> ( <b>Ekaterina Kolb</b> ) . . . . .	393
Dominik Szczepański, <i>Unia Wolności. Założenia programowe i działalność (1994–2005)</i> ( <b>Tomasz Kozięło</b> ) . . . . .	396
Rob Bijl, Arjen Verweij (red.), <i>Measuring and monitoring immigrant integration in Europe. Integration policies and monitoring efforts in 17 European countries</i> ( <b>Urszula Kurcewicz</b> ) . . . . .	401

## SPRAWOZDANIA

### **Karina Paulina Marczuk**

Sprawozdanie z konferencji pt. <i>Międzynarodowe uwarunkowania bezpieczeństwa wewnętrznego</i> , Warszawa, 7 czerwca 2013 r. . . . .	404
--	-----

### **Petre Opris**

Sprawozdanie z konferencji pt. <i>Need to Know III: Them vs. Us. Image of the Enemy</i> , Szwecja, Gotlandia, Visby, 26–27 września 2013 r. . . . .	406
---	-----

## Contents

Introduction .....	11
STUDIES AND ANALYSIS	
<b>Jacek Czaputowicz</b>	
The Evolution of the Polish Security Policy: Towards Strategic Self-reliance? .....	15
<b>Bogdan Zdrodowski</b>	
Essence of security .....	32
<b>Andrzej Dawidczyk</b>	
Strategic analysis as a tool of national security strategic planning .....	51
<b>Andrzej Misiuk</b>	
From the “Marathon” to the Central Bureau of Investigation. Organisational development of police forces involved in the fight against organized crime .....	66
<b>Wiesław Jasiński</b>	
The economic crime during public finance crisis. Polish socio-political circumstances. Tendency. Counteracting and fighting .....	82
<b>Piotr Starzyński</b>	
Guidelines in man records or reference records (control records)? Reflections based on prosecutor’s practice and experiences of the defence from the point of view of internal security .....	115
<b>Aleksandra Zięba</b>	
Germany and Poland against terrorism: comparative studies....	126
<b>Waldemar Zubrzycki, Paweł Suchanek</b>	
Safety of the Republic of Poland in the face of terrorist threats .....	153
<b>Michał Brzeziński</b>	
The place of crisis management in the national security system. Legal and organizational remarks .....	166

<b>Karina Paulina Marczuk</b>	
Sustainable communities and their safety: experience of the Anglo-Saxon countries . . . . .	184
<b>Mariusz Sokołowski</b>	
Press and Public Information activities of public institutions for example the Polish Police . . . . .	211
<b>Anna Antczak-Barzan</b>	
Ranks of the challenges to Poland's security in the XXI century . . . . .	226

\*\*\*

<b>Teodor Filipiak</b>	
Values and rules of political culture in the context of normative order . . . . .	241
<b>Jerzy Szczupaczyński</b>	
Normative models of political leadership in a postmodern world . . . . .	291
<b>Ryszard Chruściak</b>	
The Act on Branches of Government Administration – its Passage and Going into Effect (1997–1999) . . . . .	313
<b>Filip Ilkowski</b>	
Globalization and the work – the politics of theory . . . . .	346

## REVIEWS

Zbigniew Siemiątkowski, <i>Wywiad a władza: wywiad cywilny w systemie sprawowania władzy politycznej</i> ( <b>Andrzej Piątkowski</b> ) . .	366
Maciej Hartliński (red.), <i>Przywódstwo polityczne w Polsce i na świecie</i> ( <b>Tadeusz Bodio</b> ) . . . . .	370
Frederic Lemieux (red.), <i>International Police Cooperation. Emerging issues, theory and practice</i> ( <b>Bartosz Skłodowski</b> ) . . . . .	375
Shahrbanou Tadjbakhsh i Anuradhy Chenoya, <i>Human security: Concepts and implications</i> ( <b>Karina Paulina Marczuk</b> ) . . . . .	379
Stanisław Sulowski (red.), <i>Problemy bezpieczeństwa wewnętrznego w wybranych państwach</i> ( <b>Maria Heliodora Ryszkowska</b> ) . . . . .	381
Sasha Issenberg, <i>The Victory Lab: The Secret Science of Winning Campaigns</i> ( <b>Piotr Arak</b> ) . . . . .	384
Aleksandra Skrabacz, Stanisława Sulowskiego (red.), <i>Bezpieczeństwo społeczne. Pojęcia-Uwarunkowania-Wyzwania</i> ( <b>Lidia Czarneta</b> ) . . . .	389
A. Balaev, <i>Azerbejdżanskaâ naciâ. Osnovnyje etapy stanovleniâ na rubieże XIX–XX vv.</i> ( <b>Ekaterina Kolb</b> ) . . . . .	393

Dominik Szczepański, <i>Unia Wolności. Założenia programowe i działalność (1994–2005)</i> ( <b>Tomasz Koziello</b> ) . . . . .	396
Rob Bijl, Arjen Verweij (red.), <i>Measuring and monitoring immigrant integration in Europe. Integration policies and monitoring efforts in 17 European countries</i> ( <b>Urszula Kurcewicz</b> ) . . . . .	401

REPORT

**Karina Paulina Marczuk**

Conference report, <i>International aspects of internal security</i> , Warsaw, the 7 <sup>th</sup> June 2013 . . . . .	404
---	-----

**Petre Oprea**

Conference report, <i>Need to Know III: Them vs. Us. Image of the Enemy</i> , Sweden Gotland, Visby 26–27 September 2013 . . .	406
--	-----

## Wprowadzenie

Kolejny, trzydziesty czwarty tom „Studiów Politologicznych” poświęcony jest problematyce bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, która jeszcze nie gościła na łamach tego periodyku. Od niedawna stanowi ona integralną część nowej dyscypliny naukowej – nauk o bezpieczeństwie. Nie świadczy to jednak, że jej dorobek jest skromny. W dzisiejszych czasach tempo rozwoju nauki jest ogromne, wynikające ze zmieniającego się świata i potrzeb praktyki. Współczesny świat nie jest pozbawiony odczuwanych i realnych zagrożeń, których genezy należy upatrywać w napięciach politycznych, ekonomicznych, nacjonalizmie, antagonizmach etnicznych czy religijnych. Sprzeczność i zróżnicowanie interesów generują niebezpieczeństwa o wielorakim charakterze: od konfliktów zbrojnych i zamachów terrorystycznych do przestępczości pospolitej i zorganizowanej, ekscesów chuligańskich, infekowania systemów informatycznych czy korupcji. Oprócz niebezpieczeństw wywoływanych postawą i działalnością człowieka, niebagatelnego znaczenia dla bezpieczeństwa nabierają też kataklizmy naturalne. Proces globalizacji powoduje, że również zagrożenia o charakterze międzynarodowym szybko stają się realnym niebezpieczeństwem destabilizującym bezpieczeństwo krajowe bądź lokalne. W związku z tym wyspecjalizowane instytucje państwowe powinny być przygotowane, aby zapobiegać tego rodzaju zagrożeniom, a w razie ich zaistnienia – podjąć działania prewencyjne i represyjne. Jedną z podstawowych potrzeb ludzkich jest poczucie bezpieczeństwa osobistego, dlatego też pierwotną funkcją administracji państwowej była funkcja reglamentacyjno-policyjna. Już w początkach istnienia instytucji państwa można odnaleźć pierwowzory współczesnej administracji, zajmującej się ochroną porządku i ładu publicznego. Służby porządkowe przeszły długą drogę ewolucji – od podmiotów o bardzo szerokim zakresie działania do bardzo wyspecjalizowanych. Współczesne państwa dysponują rozbudowaną administracją publiczną, która w dużej części wykonuje zadania z zakresu ochrony porządku i bezpieczeństwa obywateli, ale również chroni obowiązujący porządek prawny i konstytucyjny oraz zabezpiecza przed zagrożeniami zewnętrznymi. Dyskusja na

temat państwa i jego roli dotyczyła przede wszystkim tej funkcji, czyli zapewnienia bezpieczeństwa. Już w starożytnej Grecji można odnaleźć początki teoretycznej refleksji o państwie, przede wszystkim w *Polityku* Platona i *Polityce* Arystotelesa. Wykształciły się wówczas zręby teorii ustroju państwowego. Bezpieczeństwo zarówno w wymiarze krajowym, jak i międzynarodowym stało obszarem zainteresowań instytucji państwowych oraz organizacji i struktur międzynarodowych. Jest również przedmiotem zintensyfikowanych badań naukowych, konferencji i sympozjów. Co jest najistotniejszym wynikiem tej refleksji, to coraz bogatszy dorobek myślowy w postaci publikacji naukowych. Bezpieczeństwo stało się też istotną ofertą edukacyjną na poziomie wyższym. Aktualnie na około 90 uczelniach kształcą się studenci na kierunkach: bezpieczeństwo wewnętrzne, bezpieczeństwo narodowe i inżynieria bezpieczeństwa. Na tych uczelniach powstają struktury organizacyjne (wydziały, katedry, zakłady), w których instytucjonalnie „polem wiedzy” jest problematyka bezpieczeństwa.

Oddany do rąk czytelników tom „Studiów Politologicznych” jest wyrazem aktywności naukowej przedstawicieli dwóch środowisk badawczych: Uniwersytetu Warszawskiego i Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie. Ośrodek naukowo-dydaktyczny w Szczytnie posiada ogromny dorobek badawczy w obszarze bezpieczeństwa i porządku publicznego. Od wielu lat prowadzono tam badania oraz publikowano w miejscowym wydawnictwie i periodykach naukowych wyniki z prac badawczych związanych przede wszystkim z różnymi aspektami problematyki policyjnej. Są to opracowania o dużej wartości poznawczej, a niekiedy pionierskie, szkoda że w niewystarczającym stopniu upowszechnione w środowisku naukowym. Z kolei w Instytucie Nauk Politycznych Uniwersytetu Warszawskiego od kilku lat tworzy się grupa młodych naukowców w Zakładzie Nauk o Bezpieczeństwie podejmujących szerokie spektrum tematów związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym państwa. Współpraca naukowa i edukacyjna tych dwóch środowisk może przynieść naprawdę interesujące rezultaty. Jej uzupełnieniem jest artykuł przedstawiciela Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, który podejmuje zagadnienie leżące na pograniczu prawa karnego procesowego i bezpieczeństwa wewnętrznego.

Autorzy publikujący na łamach trzydziestego czwartego tomu „Studiów Politologicznych” koncentrują się wokół tematyki z zakresu teorii bezpieczeństwa, walki z różnymi formami przestępczości, zagrożenia terroryzmem oraz koncepcji modeli bezpieczeństwa wewnętrznego państwa. Mając świadomość interdyscyplinarnego charakteru i istoty nauk



o bezpieczeństwie, autorzy artykułów reprezentujący różne dyscypliny naukowe prezentują różnorodne, ale zarazem interesujące poznawczo podejścia metodologiczne do badanej problematyki.

*Andrzej Misiuk*