

Słowo wstępne

1. W dniu 16 listopada 2012 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r., poz. 1445). Zmiany wprowadzone tą nowelą weszły w życie w dniu 21 stycznia 2012 r. z wyjątkiem kilkunastu przepisów. Projekt tej noweli został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 10 lipca 2012 r. W dniu 23 lipca 2012 r. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw został przesłany do Sejmu.

W uzasadnieniu do Projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw wyjaśniono, że jest kilka przyczyn wprowadzenia w życie projektowanej ustawy. W wyniku przeprowadzenia przez Komisję Europejską przeglądu ram regulacyjnych UE dotyczących sieci i usług łączności elektronicznej (komunikat Komisji z dnia 29 czerwca 2006 r. dla Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów w sprawie przeglądu ram regulacyjnych UE dotyczących sieci i usług łączności elektronicznej) w dniu 25 listopada 2009 r. zostały przyjęte przez Parlament Europejski i Radę przepisy noweli-zujące regulacje dotyczące rynku telekomunikacyjnego, tj.:

- 1) dyrektywa 2009/140/WE zmieniająca dyrektywy 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci i usług łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń oraz 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 337 z 18.12.2009, str. 37),
- 2) dyrektywa 2009/136/WE zmieniająca dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników, dyrektywę 2002/58/WE dotyczącą przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej oraz rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 w sprawie wspól-

pracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów (Dz. Urz. UE L 337 z 18.12.2009, str. 11)¹.

Rząd wskazał także, że Parlament Europejski i Rada (WE) przyjęły rozporządzenie nr 1211/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. ustanawiające Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Urząd. Zgodnie z postanowieniami dyrektyw 2009/136/WE i 2009/140/WE z 2009 r. (pakiet łączności elektronicznej), państwa członkowskie miały obowiązek przyjąć i opublikować do dnia 25 maja 2011 r. przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do ich wykonania, przekazując jednocześnie tekst tych przepisów Komisji Europejskiej. Rząd wyjaśnił, że w zmienionych przepisach ustawy Prawo telekomunikacyjne uwzględnić należy:

- 1) powołanie nowego Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (dalej „BEREC”),
- 2) zmiany wynikające z Wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (trzecia izba) z dnia 11 marca 2010 r. (sprawa C-522/08), dotyczącego zakazu uzależniania zawarcia umowy o świadczenie usług od zawarcia umowy o świadczenie innych usług,
- 3) konieczność dostosowania polskiego prawa do przepisów rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 544/2009 z dnia 18 czerwca 2009 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 717/2007 w sprawie roamingu w publicznych sieciach telefonii ruchomej wewnątrz Wspólnoty oraz dyrektywę 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 167 z 03.08.2004, str. 12),
- 4) konieczność zmian przepisów ze względu na wdrożenie Europejskiego Systemu Zarządzania Ruchem Kolejowym (ERTMS)/GSM-R².

Ponadto, Rząd zauważył, że w trakcie siedmioletniego okresu obowiązywania ustawy z dnia 3 sierpnia 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, dostrzeżono potrzebę nowelizacji niektórych jej przepisów, których stosowanie w praktyce powoduje trudności lub wątpliwości interpretacyjne. Wreszcie potrzeba zmiany wynika także z postulatu usuwania barier inwestycyjnych w dziedzinie telekomunikacji, w tym także tych, które zostały wskazane w dokumencie „Czarna lista barier” („Czarna lista barier dla rozwoju przedsiębiorczości 2010” – dokument opracowany przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan). Osiągnięcie wymienionych celów, tj. dostosowanie prawa polskiego

¹ <http://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/projekty-ustaw-przeslan/296,Projekty-ustaw-przeslane-do-Sejmu-RP.html>

² *Ibidem.*

do wyżej wymienionych aktów Unii Europejskiej oraz usunięcie przepisów powodujących trudności w praktyce, wymaga zmian legislacyjnych. W konsekwencji, nie ma możliwości podjęcia, z wykorzystaniem istniejących rozwiązań i instytucji prawnych, alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie wskazanych celów³.

2. Przedmiotem opracowania jest omówienie zmian wprowadzonych nowelą listopadową, które mają najistotniejsze znaczenie dla praktyki funkcjonowania rynku telekomunikacyjnego. W pracy przedstawione zostały więc następujące zagadnienia: roaming, separacja funkcjonalna, umowa o świadczenie usług telekomunikacyjnych, usługi telekomunikacyjne o podwyższonej opłacie, usługa powszechna, ochrona prywatności i danych osobowych, postępowanie odwoławcze od decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Od wprowadzenia zmian minęło już prawie dwa lata. Okres ten pozwala na sformułowanie wniosków wynikających z praktyki stosowania przepisów i przyjętej wykładni ich stosowania.

³ *Ibidem.*