

SPIS TREŚCI

Wstęp	9
-------------	---

Część pierwsza: OD MONOPOLU DO PLURALIZMU.

INSTYTUCJONALNOPRAWNE I POLITYCZNE ASPEKTY SYSTEMU MEDIÓW MASOWYCH (1960–1992)

I. Radiofonia i telewizja w procesie przemian systemu mediów masowych	21
1. System mediów masowych	21
2. Krytyka systemu mediów masowych i propozycje zmian zawarte w dokumentach programowych opozycji demokratycznej	29
3. Podważenie integralności systemu mediów masowych w latach 1980–1981 ...	31
4. System mediów masowych w okresie od stanu wojennego do Okrągłego Stołu	39
5. Okrągły Stół	51
6. Okres po Okrągłym Stole	64
II. Narodziny początkowych rozwiązań prawnych dotyczących Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji – projekty przedparlamentarne	70
1. Przesłanki narodzin początkowych rozwiązań prawnych	70
2. Projekt grupy ekspertów z 1988 r.	72
3. Projekt Komisji do spraw reformy radiofonii i telewizji z 1990 r.	76
4. Projekt prawa prasowego z 1990 r.	80
5. Prace nad projektem rządowym	81
6. Wpływ wzorów zagranicznych	84

Część druga: SPORY I KONTROWERSJE W PRACACH LEGISLACYJNYCH NAD USTAWOWYM I KONSTITUCYJNYM UREGULOWANIEM USTROJU KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI (1990–2006)

I. Okres Sejmu X kadencji (1990–1991)	91
1. Krajowa Rada w projektach ustaw	91
2. Prace sejmowe nad ustrojowym kształtem Krajowej Rady	94
3. Senacka koncepcja pozycji ustrojowej Krajowej Rady. Pat legislacyjny	98
4. Nowa inicjatywa ustawodawcza. Weto Prezydenta RP L. Wałęsy	101
II. Okres Sejmu I kadencji (1991–1992)	104
1. Krajowa Rada w projektach ustaw	104
2. Sejmowe prace nad konstytucyjnym i ustawowym uregulowaniem ustroju Krajowej Rady	110
3. Stanowisko Senatu w sprawie konstytucjonalizacji Krajowej Rady	116
4. Spór wokół kontrasygnaty. Projekt nowelizacji Małej Konstytucji	120
III. Okres Sejmu II kadencji (1993–1997)	124
1. Wykładnia Trybunału Konstytucyjnego z 1994 r.	124
2. Zmiana trybu powoływania przewodniczącego Krajowej Rady	125
3. Weto Prezydenta RP L. Wałęsy i jego odrzucenie	128
IV. Okres Zgromadzenia Narodowego (1993–1997)	133
1. Krajowa Rada w projektach konstytucji i w pracach podkomisji	133

2. Prace Komisji Konstytucyjnej	136
3. Przyjęcie regulacji konstytucyjnych	138
V. Okres Sejmu III kadencji (1997–2001)	140
1. Uchwalenie w 1999 r. zmian w ustawie o radiofonii i telewizji	140
2. Spór o kontrasygnatę i weto Prezydenta RP A. Kwaśniewskiego. Nowa inicjatywa ustawodawcza Senatu	142
3. Rozpoczęcie prac nad nowym projektem rządowym	145
VI. Okres Sejmu IV kadencji (2001–2005)	148
1. Zmiany ustawowe wynikające z wyroków Trybunału Konstytucyjnego z 2002 r. i z 2004 r.	148
2. Projekt ustawy przygotowany przez Krajową Radę	149
3. Rządowy projekt ustawy i jego odrzucenie	150
4. Krajowa Rada w poselskich (LPR, PO, PiS) projektach ustaw	155
5. Krajowa Rada w projekcie przygotowanym w Ministerstwie Kultury	162
VII. Okres Sejmu V kadencji (2005–2006)	165
1. Nowelizacja z 29 grudnia 2005 r.	165
2. Problemy ustroju Krajowej Rady na tle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 marca 2006 r.	175
3. Ustawa z dnia 25 kwietnia 2006 r.	182
4. Uwagi końcowe	185

Część trzecia: GŁÓWNE PROBLEMY USTROJU KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI

I. Konstytucjonalizacja i charakter ustrojowy	191
1. Zasadność i przesłanki konstytucjonalizacji oraz charakter ustrojowy na tle regulacji konstytucyjnej z 1992 r.	191
2. Pozycja konstytucyjna i charakter ustrojowy na tle Konstytucji z 1997 r.	199
3. Konkluzje	208
II. Zakres, środki i tryb działania	211
A. Kompetencje	211
1. Kształtowanie się norm kompetencyjnych i ich klasyfikacja	211
2. Kompetencje zasadnicze (ustrojowe)	218
2.1. Projektowanie kierunków polityki państwa w dziedzinie radiofonii i telewizji	218
2.1.1. „Strategia Państwa Polskiego w dziedzinie mediów elektronicznych na lata 2005-2020”	221
2.2. Określanie warunków prowadzenia działalności przez nadawców	224
2.3. Kreowanie nadawców	229
2.3.1. Podejmowanie decyzji w sprawach koncesji na rozpowszechnianie programów	229
2.3.2. Uznawanie za nadawcę społecznego lub odbieranie tego przymiotu	232
2.4. Sprawowanie kontroli nadawców	233
2.5. Powoływanie członków rad nadzorczych spółek publicznej radiofonii i telewizji	237
3. Kompetencje uzupełniające	240
3.1. Powoływanie rad programowych spółek publicznej radiofonii i telewizji	240

3.2. Rozprowadzanie programów w sieciach kablowych	242
3.3. Ustalanie wysokości opłat abonamentowych	243
4. Pozostałe kompetencje	245
B. Akty prawne	248
1. Kształtowanie się przepisów dotyczących aktów prawnych	248
2. Szczególne cechy rozporządzeń	251
C. Regulamin i tryb podejmowania uchwał	255
D. Biuro	260
III. Skład osobowy	265
A. Kształtowanie się rozwiązań prawnych	265
1. Skład, wymogi dotyczące członków i powoływanie	265
2. Przewodniczący – powoływanie i okres pełnienia funkcji	271
3. Zastępca przewodniczącego i sekretarz	275
4. Kadencja Rady i przewodniczącego	279
5. Odwoływanie i uzupełnianie składu	282
6. Niepołączalność i status zawodowy	285
B. Praktyka	290
1. Ukształtowanie pierwszego składu w 1993 r.	290
2. Zmiany w składzie w latach 1994–1998	298
3. Zmiany w składzie w latach 1999–2005	308
4. Ukształtowanie składu w 2006 r. i zmiany w 2007 r.	317
IV. Przewodniczący	324
1. Kształtowanie się przepisów dotyczących przewodniczącego	324
2. Kompetencje	327
3. Charakter ustrojowy – konkluzje	336
V. Sprawozdanie – odpowiedzialność polityczna	342
A. Kształtowanie się rozwiązań prawnych	342
B. Praktyka – zagadnienia ustroju Krajowej Rady w jej sprawozdaniach i debacie w Sejmie i Senacie	351
1. Lata 1994–1997	351
2. Lata 1998–2001	360
3. Lata 2002–2005	366
4. Problemy w związku ze sprawozdaniem złożonym w 2006 r.	371
5. Sprawozdanie złożone w 2007 r.	376
VI. Problemy ustroju Krajowej Rady w świetle wyników kontroli przeprowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli	382
1. Kontrola przeprowadzona w 2000 r.	382
2. Kontrola przeprowadzona w 2004 r.	387
VII. Odpowiedzialność konstytucyjna	395
1. Kształtowanie się rozwiązań prawnych	395
2. Praktyka	396
ZAKOŃCZENIE	403
I. Przyszłość Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji	403
1. Poglądy ugrupowań politycznych oraz ekspertów	403
2. Przyszłość Krajowej Rady a telekomunikacyjny organ regulacyjny oparty na standardach Unii Europejskiej	422
II. Podsumowanie	428
BIBLIOGRAFIA (pozycje wybrane)	449