

## Spis treści

Wstęp .....	9
-------------	---

*Marian Kozub*

<b>Strategiczność zmiany w kreowaniu bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej .....</b>	<b>11</b>
---	-----------

*Janusz Olszewski*

<b>Istota, cele i narzędzia polityki gospodarczo-obronnej oraz jej efekty w latach 1990–2018 ze szczególnym uwzględnieniem przemysłu obronnego .....</b>	<b>32</b>
--	-----------

1. Pojęcie polityki gospodarczo-obronnej .....	32
2. Przedmiot, cele, funkcje oraz podstawowe narzędzia polityki gospodarczo-obronnej .....	35
2.1. Przedmiot polityki gospodarczo-obronnej .....	35
2.2. Cele i funkcje polityki gospodarczo-obronnej .....	36
2.3. Narzędzia polityki gospodarczo-obronnej .....	39
3. Przemiany polskiego sektora obronnego w latach 1990–2020 jako przejaw i wynik realizacji polityki gospodarczo-obronnej .....	40
4. Podsumowanie .....	53

*Marek Leszczyński*

<b>Polityka gospodarczo-obronna jako integralny obszar polityki gospodarczej państwa i stymulator wzrostu gospodarczego .....</b>	<b>58</b>
---	-----------

1. Wstęp .....	58
2. Cele obronno-militarne w polityce ekonomicznej .....	58
3. Wzrost i rozwój gospodarczy jako zasadnicze cele polityki państwa .....	62
4. Przesłanki działań na rzecz rozwoju kraju z wykorzystaniem polityki gospodarczo-obronnej .....	66

*Anna Zagórska*

<b>Prawne uwarunkowania funkcjonowania podmiotów formułujących i realizujących politykę gospodarczo-obronną w Polsce</b> .....	73
1. Wstęp .....	73
2. Rola Ministerstwa Aktywów Państwowych i Ministerstwa Rozwoju w kreowaniu i realizowaniu polityki gospodarczo-obronnej .....	74
3. Instytucje państwa zaangażowane w zapewnienie bezpieczeństwa finansowego i energetycznego oraz gromadzenie rezerw strategicznych .....	75
4. Kompetencje Prezydenta RP w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa .....	77
5. Podsumowanie .....	82

*Julian Maj, Marek Gręzicki*

<b>Ministerstwo Obrony Narodowej priorytetowym podmiotem administracji rządowej w kreowaniu założeń polityki gospodarczo-obronnej Polski</b> .....	86
1. Wstęp .....	86
2. Rola, miejsce i zadania podmiotów w polityce gospodarczo-obronnej .....	88
3. Podstawy prawne i możliwości spełnienia dominującej roli MON w rozwoju założeń polityki gospodarczo-obronnej .....	92
4. Obszary doskonalenia mechanizmów inspirujących rozwój polityki gospodarczo-obronnej .....	99
5. Podsumowanie .....	103

*Rafał Kotodziejczyk*

<b>Polska Grupa Zbrojeniowa – historia i stan obecny</b> .....	109
1. Wprowadzenie .....	109
2. Powołanie Polskiej Grupy Zbrojeniowej .....	110
3. Etapy tworzenia i konsolidacji Polskiej Grupy Zbrojeniowej .....	111
4. Stan obecny Polskiej Grupy Zbrojeniowej .....	112
5. Przyszłość Polskiej Grupy Zbrojeniowej .....	115
6. Wnioski .....	116

*Krzysztof Wątorek*

<b>Regulacje prawne wspomagające pozyskiwanie sprzętu wojskowego dla Polskich Sił Zbrojnych</b> .....	121
1. Wprowadzenie .....	121
2. Kilka uwag na temat polskich regulacji prawnych wspomagających pozyskiwanie sprzętu wojskowego dla sił zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej .....	123
3. Aktualne regulacje prawne wspomagające pozyskiwanie sprzętu wojskowego i usług dla polskich sił zbrojnych .....	127
4. Podsumowanie .....	136

*Tomasz Darowski, Beata Cieszyńska*

<b>Źródła finansowania obronności w oparciu o zasoby własne RP oraz środki międzynarodowe</b> .....	140
1. Finansowanie obronności w ramach zasobów własnych RP .....	140
1.1. Podstawowe źródła finansowania .....	140
1.2. Budżet państwa .....	142
1.3. Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych .....	147
1.4. Programy wieloletnie .....	149
2. Finansowanie obronności ze środków międzynarodowych .....	150
2.1. Środki unijne – Europejski Fundusz Obronny .....	150
2.2. Środki NATO .....	152
3. Podsumowanie .....	153

*Marek Gręzicki, Janusz Płaczek*

<b>Zagregowany wysiłek obronny państw NATO w 2017 roku wyznacznikiem kierunków modernizacji technicznej sił zbrojnych</b> .....	156
1. Wstęp .....	156
2. Teoretyczne podstawy idei budowy wskaźnika wysiłku obronnego państwa .....	157
3. Aplikacyjne zastosowanie badanego wskaźnika dla państw NATO w 2017 r. ....	163
4. W kierunku dalszej modernizacji technicznej sił zbrojnych państw NATO .....	173
5. Zakończenie .....	178

*Adrian Mitrega*

<b>Implementacja nowych technologii przez Siły Zbrojne w prognozowanym środowisku bezpieczeństwa .....</b>	<b>183</b>
1. Wprowadzenie .....	183
2. Środowisko bezpieczeństwa przyszłości a wojna .....	184
3. Modernizacja w służbie przyszłych działań wojennych .....	186
4. Obszary rozwoju technologicznego uzbrojenia .....	188
4.1. Cyberprzestrzeń .....	188
4.2. Kosmos .....	189
4.3. Sztuczna inteligencja .....	190
4.4. Nanotechnologie .....	191
4.5. Broń hipersoniczna .....	192
5. Polska wobec modernizacji technologicznej uzbrojenia .....	194
6. Podsumowanie .....	196

## Wstęp

Niniejsza monografia zawiera opracowania, które stanowią dorobek Konferencji Naukowej pt. *Przemysł obronny głównym podmiotem polityki gospodarczo-obronnej Polski*. Otrzymała się ona 3 września 2019 r. w ramach XXVII Międzynarodowego Salonu Przemysłu Obronnego w Kielcach.

Monografia poświęcona jest gospodarce obronnej i celom polityki gospodarczo-obronnej oraz sposobom i narzędziom osiągnięcia tych celów, w tym finansowania przedsięwzięć zaspokajających materialne potrzeby systemu obronnego państwa. Głównym zadaniem gospodarki obronnej jest zaopatrywanie wszystkich rodzajów sił zbrojnych w uzbrojenie i sprzęt wojskowy, zarówno w okresie pokoju, jak i w przypadku wybuchu wojny. Zapewnia ona także niezbędne wyposażenie i sprzęt dla obrony cywilnej i organizacji paramilitarnych. Umożliwia budowę i funkcjonowanie infrastruktury wojskowej i krytycznej, służącej obronności państwa. Innym ważnym zadaniem gospodarki obronnej jest zaopatrywanie systemu rezerw państwowych na potrzeby sił zbrojnych i ludności, które mogą zostać uruchomione w przypadku klęsk żywiołowych, ogłoszenia mobilizacji i wybuchu wojny.

W monografii przedstawiono definicje polityki gospodarczo-obronnej oraz jej związki z polityką gospodarczą i polityką obronną państwa, stosowane przez nią narzędzia, zarówno bezpośrednie – nakazowe i administracyjne oraz pośrednie – parametryczne i ekonomiczne. Ukazano również znaczenie gospodarki obronnej dla procesu pobudzania trwałego wzrostu gospodarczego. Zanalizowano wewnętrzne i międzynarodowe uwarunkowania funkcjonowania gospodarki obronnej oraz formułowanie i realizowanie polityki gospodarczo-obronnej Polski po roku 1990, a także trudności w jej kształtowaniu i realizacji. Uwzględniono kontekst wynikający ze zmian w kreowaniu bezpieczeństwa i sposobów jego optymalizowania. Omówiono rolę administracji rządowej i innych podmiotów formułujących i realizujących politykę gospodarczo-obronną w naszym kraju, ze szczególnym uwzględnieniem koordynującej funkcji i miejsca Ministerstwa Obrony Narodowej. Składają się one na system kierowania gospodarczymi podstawami obronności.

Ważną częścią rozważań zawartych w niniejszej monografii jest przedstawienie prawnych uwarunkowań funkcjonowania gospodarki obronnej i jej

podmiotów oraz regulacji prawnych wspomagających pozyskiwanie sprzętu wojskowego i świadczenie usług dla polskich sił zbrojnych. Analizie poddano także formalno-prawne aspekty pozyskiwania środków pieniężnych na obronność w oparciu o zasoby własne i środki międzynarodowe.

W monografii przedstawiono ponadto koncepcję Wskaźnika Wysiłku Obronnego Państwa, który bazuje na wydatkach wojskowych i kilku ich elementach pochodnych miar względnych. Umożliwia on oszacowanie ogólnego obciążenia społeczno-gospodarczego państwa zadaniami obronnymi oraz pozwala na budowanie zestawień zbiorczych w układzie ciągów czasowych i międzynarodowych.

W realizacji polityki gospodarczo-obronnej istotną rolę odgrywa przemysł obronny i jego zaplecze badawczo-rozwojowe. Jest on bowiem najważniejszym podmiotem zaopatrującym siły zbrojne i inne składniki systemu obronnego państwa w uzbrojenie i sprzęt wojskowy. Wytwarza także elementy dla infrastruktury obronnej i krytycznej. Nowe technologie, od których coraz bardziej zależą zdolności wojskowe i sposoby prowadzenia operacji zbrojnych, powstają w zapleczu badawczo-rozwojowym przemysłu obronnego i przez ten przemysł są wdrażane, zarówno w postaci nowych rodzajów uzbrojenia, ale także poprzez modernizację broni będącej już na wyposażeniu sił zbrojnych. Istnieje zatem korelacja pomiędzy modernizacją armii a rozwojem przemysłu obronnego. Niektóre z tych przedsięwzięć są realizowane we współpracy międzynarodowej. W niniejszej monografii zagadnienia te przedstawione zostały w różnych aspektach i są obecne w większości zamieszczonych w niej opracowań.

*Paweł Soroka*